

Al contestar cite este número

Radicado IDR No. 20251010247251



Bogotá D.C. 14-08-2025

Honorables Concejales

**SANDRA CONSUELO FORERO RAMÍREZ**

**OSCAR JAIME RAMÍREZ VAHOS**

Concejo de Bogotá D.C.

**LIZ YADIRA MONROY DELGADO**

Subsecretaria de Despacho

COMISION\_TERCERA@CONCEJOBOGOTA.GOV.CO

Ciudad.

CONCEJO DE BOGOTA 21-08-2025 03:29:05

2025ER23230 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: IDR-INSTITUTO DISTRITAL DE RECREACIÓN Y DEPORTE/DANIE

DESTINO: COMISION 3ª PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/MO

ASUNTO: RESPUESTA PROP. 1001 DE 2025

OBS: RECIBIDA 14-08-2025

ASUNTO: Respuesta a la proposición No. 1001 de 2025 cuyo tema es Proposición Aditiva a la proposición 120 de 2025. CONDICIONES DE SEGURIDAD EN EL ESPACIO PUBLICO - PIPETAS DE GAS , radicado IDR 20252100321382

Respetados Concejales,

Cordial saludo, en atención al cuestionario remitido en la proposición en referencia, nos permitimos brindar respuesta a las preguntas de competencia de esta entidad en los siguientes términos:

*3.Cuál es la oferta institucional actualmente disponible para los vendedores informales por parte del ipes y demás entidades competentes incluye opciones diferenciadas según edad género y producto ofrecido?*

**Rta.** El Instituto Distrital de Recreación y Deporte - IDR regula los usos temporales conforme con las actividades permitidas en la red de parques estructurantes y de proximidad, establecidos en el Decreto Distrital 315 de 2025, "**Artículo 8. Actividades de aprovechamiento económico permitidas en el espacio público.** Las siguientes actividades son objeto de aprovechamiento económico en el espacio público: (...) VENTAS INFORMALES. Actividades de comercio y servicios realizadas en el espacio público, como medio básico de subsistencia, por vendedores informales ambulantes, semiestacionarios, estacionarios, periódicos, ocasionales o de temporada, utilizando las capacidades propias de los vendedores, elementos móviles portátiles o el propio cuerpo para transportar las mercancías, en el marco de los programas y/o proyectos que adelante el Instituto para la Economía Social -IPES-. La actividad puede incluir la utilización o no de mobiliario urbano, conforme a la definición de las entidades competentes.

Lo anterior, en concordancia con el **Artículo 12. Entidades Administradoras de elementos del espacio público y actividades con aprovechamiento y explotación económica permitidas**. Estas entidades son responsables de definir la disponibilidad de los espacios públicos a su cargo para la realización de actividades, de acuerdo con las solicitudes que efectúen las Entidades Gestoras. Las entidades administradoras están facultadas para adelantar las actividades susceptibles de aprovechamiento económico permitidas en los elementos de espacio público a su cargo, sin requerir autorización de otra Entidad Gestora, siguiendo los lineamientos del respectivo protocolo que éstas adopten de conformidad con lo dispuesto en el presente decreto, exceptuando las actividades que tengan norma especial.

En este sentido el Instituto Distrital de Recreación y Deporte - IDRDR actualizó el protocolo de aprovechamiento económico de los espacios administrados a cargo de la entidad, y en las alternativas comerciales, se incluyó la posibilidad de uso **temporal para módulo para el aprovechamiento económico**, que consiste en "elemento de mobiliario urbano semiestacionario o itinerante ubicado en el espacio público administrado por el IDRDR destinados a llevar a cabo actividades comerciales, almacenamiento o prestación de servicios. Incluyen módulos desmontables empleados en programas como la Ciclovía, previa autorización por parte de la subdirección Técnica de Recreación y Deporte, así como las demás estructuras que se autoricen por parte de la Subdirección Técnica de Parques.

En este protocolo se acogieron los criterios de priorización para asignación de módulos, cuando concurre en dos o más solicitudes de préstamo para el mismo módulo, ya sea ubicado en la red de Parques, en escenarios especiales o en la Ciclovía, la Subdirección Técnica de Parques adelanta la asignación, aplicando un enfoque técnico y equitativo que garantice la transparencia del procedimiento. Para ello, se adoptarán las siguientes condiciones:

- **Enfoque Poblacional Diferencial:** Este enfoque se fundamenta en el reconocimiento de las personas y colectivos como titulares de derechos, identificando sus características y necesidades específicas para garantizar un acceso justo y equitativo a los módulos de aprovechamiento económico. Considerando que la oferta de espacios es limitada y la demanda elevada, este criterio busca priorizar a grupos poblacionales que, por sus condiciones sociales, económicas o culturales, requieren respuestas diferenciadas y personalizadas en el trámite de autorización de uso temporal. Las personas solicitantes que consideren cumplir con las condiciones de este enfoque deberán presentar los soportes correspondientes para su evaluación.
- Estos documentos serán analizados por la Subdirección Técnica de Parques, quien les asignará una puntuación basada en los siguientes aspectos:

Tabla 14. Criterios de desempate para convergencia en las solicitudes de los módulos de aprovechamiento económico.

Enfoque Poblacional Diferencial	Puntaje	Cumple (Si/No)	Soporte Aceptado
Mujer madre cabeza de familia	10 puntos		Declaración juramentada
Joven (18 a 25 años)	15 puntos		Cédula de Ciudadanía
Adulto mayor con SISBEN categoría A y B (más de 65 años)	15 puntos		Soporte documento expedido por la Entidad competente.
Acredita que pertenece a una comunidad indígena, negra, afrocolombiana, raizal, palenquera o Room, mediante certificación expedida por el Ministerio del Interior	5 puntos		Soporte documento expedido por el Ministerio de Interior o la Entidad competente.
Se encuentra vigente en el Registro Único de Víctimas	10 puntos		Certificado del Registro único de Víctimas RUV.
Acredita que reside en la misma localidad en la que se encuentra ubicado el módulo solicitado, de conformidad con el certificado de residencia expedido por la alcaldía local.	10 puntos		Soporte documento expedido por la Alcaldía Local competente.
Acredita que pertenece a la población con discapacidad, de conformidad con el certificado expedido por la Secretaría Distrital de Salud	15 puntos		Certificado expedido por la Secretaría Distrital de Salud.
Mujer cuidadora reconocida por el Sistema del Cuidado de Bogotá.	5 puntos		Por medio de una declaración en la que se

Enfoque Poblacional Diferencial	Puntaje	Cumple (Si/No)	Soporte Aceptado
			identifica como cuidadora.
Beneficiario de SISBEN IV (A)	10 puntos		certificado de puntaje de Sisbén
Beneficiario de SISBEN IV (B - C)	5 puntos		certificado de puntaje de Sisbén

Fuente: Elaboración propia, Subdirección Técnica de Parques, IDRD

La sumatoria de los valores se establece en una escala de 0 a 100 puntos, donde 0 indica menor vulnerabilidad y 100 representa mayor vulnerabilidad. Se asignará el puntaje únicamente cuando el criterio esté debidamente soportado con la documentación requerida.

En caso de que no se cumpla con un criterio, se registrará un puntaje de 0. Con el propósito de reducir la discriminación y segregación, los módulos serán asignados a las personas que acrediten los mayores puntajes según esta ponderación. En caso de presentarse un empate técnico en la puntuación asignada, el módulo será otorgado a la solicitud que haya sido radicada primero y en debida forma.

Adicional a lo expuesto, se adoptó la fórmula de liquidación para de los módulos de aprovechamiento económico:

El valor de retribución a favor del IDRD por el aprovechamiento económico de módulos de venta de productos o servicios, tendrá en cuenta los siguientes lineamientos de retribución. El valor de la mensualidad por metro cuadrado se incrementa en un cinco por ciento (5 %) por cada uno de los servicios públicos instalados con los que cuente el espacio solicitado.

Para la liquidación por metro cuadrado se tendrá en cuenta, además del área construida, el área efectivamente ocupada, como plazoletas y áreas adyacentes.

Teniendo la siguiente formula de retribución:

$$\text{VaepT} = ((\text{Fae} * \text{SMMLV}) * (1 + (5\% * \text{NS}))) * \text{m2} * (1 - \% \text{AP}) * \text{Nmes}$$

- VaepT = Valor aprovechamiento económico espacio público
- Fae = Factor de aprovechamiento económico expresando en SMMLV definido en el presente protocolo
- SMMLV = valor establecido para el Salario Mínimo Mensual Legal Vigente en pesos colombianos
- NS = Número de servicios usados, como agua, luz o gas
- m2 = Metros cuadrados usados para el módulo
- %AP = Porcentaje de aporte institucional, que se determina según el sector del solicitante Cuando el módulo se emplea exclusivamente para fines de bodegaje, se aplicará un aporte institucional del veinte por ciento (20 %) sobre la retribución.
- Nmes = Corresponde al número de meses durante los cuales será usado el módulo

Y sobre estos valores se contemplan los aportes institucionales que se tratan de disminución sobre el valor de retribución económica que cancela el beneficiario del permiso, en las siguientes condiciones:

- Cuando se trate de un permiso de uso temporal para módulos en la red de parques estructurantes y el beneficiario se encuentre en un proceso de regularización ante el IDRD el primer año contado a partir del primer día del instrumento tendrá un aporte institucional del 40%, sobre el valor total del instrumento segundo año de formalización tendrá un aporte del 30%, sobre el valor total del instrumento el tercer año el 20 % y el cuarto año el 10 % sobre el valor total del instrumento.
- Cuando se trate de un permiso de uso temporal para módulos en la red de parques estructurantes y el beneficiario se encuentre amparado por el cumplimiento de fallo judicial ante el IDRD el primer año contado a partir del primer día del instrumento tendrá un aporte institucional del 80%, sobre el valor total del instrumento segundo año de formalización tendrá un aporte del 70%, sobre el valor total del instrumento el tercer año el 60 % y el cuarto año el 50% sobre el valor total del instrumento.
- Cuando se trate de un permiso de uso temporal para módulo y el solicitante sea un adulto mayor con SISBEN categoría A y B (más de 60 años), se concede el 40% de aporte institucional.
- Cuando se trate de un permiso de uso temporal para módulo y el solicitante sea una mujer madre cabeza de familia, se concede el 60% de aporte institucional.

Los aportes institucionales destinados para sectores y beneficiarios no serán acumulables entre ellos, a excepción que en las tablas de valores de retribución se prevean condiciones adicionales.

31. *Qué criterios tiene en cuenta la entidad para definir la frecuencia de poda mantenimiento del arbolado urbano de la estructura del espacio público en Bogotá?*

**Rta.** Para el arbolado emplazado en los parques y escenarios administrados por esta Entidad, la Secretaría Distrital de Ambiente como autoridad ambiental y administradora del recurso arbóreo de la Ciudad, es la entidad competente para dar cuenta de las disposiciones legales existentes en materia de silvicultura urbana, así como del registro y compilación de podas, talas y plantación; esto, según los Decretos Distritales 531 de 2010 y 383 de 2018; para lo cual se apoya principalmente en el Jardín Botánico José Celestino Mutis, entidad perteneciente al sector ambiente del Distrito y en la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos - UAESP.

69. *Cuantos parques hay en Bogotá donde están ubicados y qué tipos existen. Sírvase discriminarlos por categoría*

**Rta.** A modo de contexto, nos permitimos informar que en atención a las competencias del Instituto Distrital de Recreación y Deporte - IDR, de acuerdo con lo indicado en el documento “*Sistema de Espacio Público Peatonal y para el Encuentro del Componente Urbano*” soporte del Decreto 555 de 2021 “*Por el cual se adopta la revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C.*”; los elementos del espacio público conocidos como parques, administrados por el IDR, se catalogan como Parques de Red Estructurante y Parques de la Red de Proximidad:

*“5.1.2.1 Parques de la red estructurante: tienen un reconocimiento en el modelo de ordenamiento a escala urbana y regional. Cumplen una función ambiental enfocada en mantener el equilibrio entre las áreas ocupadas y libres de la estructura urbana al tiempo que pueden generar conectividad con la estructura ecológica y los sistemas urbanos. Garantizan una variada oferta recreativa, deportiva y cultural en el ámbito urbano y regional y cuentan con infraestructuras de gran escala para albergar mayor población. Se articulan con el transporte público colectivo de integración urbana y regional que facilita el acceso de los usuarios. Reúnen los denominados parques metropolitanos y zonales del Decreto 190 de 2004*

*. 5.1.2.2 Red de proximidad Parques de la red de proximidad: ofrecen espacios para el desarrollo de actividades principalmente recreativas cercanas a la población en el contexto barrial. Por encontrarse en el ámbito local deben proveer una oferta diversa dirigida principalmente a la población de primera infancia, infancia y adultos mayores, así como facilitar la accesibilidad de la población a través de diferentes medios de transporte, priorizando la accesibilidad mediante infraestructura peatonal, en bicicleta y a través del sistema de transporte público colectivo en un rango de proximidad. Reúnen los denominados parques vecinales y de bolsillo del Decreto 190 de 2004 así como las identificadas como zonas verdes en el inventario de inmuebles del Distrito.*

El IDR ejerce administración directa con responsabilidades de mantenimiento a los parques de la Red Estructurante, es decir Parque Regional, Parques Metropolitanos,

Parques Zonales y Escenarios especiales; parques contemplativos y de la red estructurante que hacen parte de la Estructura Ecológica; y Parques de Borde.

Por su parte, la atención y mantenimiento a parques vecinales y de bolsillo (Parques de la Red de Proximidad) son competencia de las Alcaldías Locales, de conformidad con lo preceptuado en el Decreto 544 de 2012, modificado por el Decreto 219 de 2013 y el Acuerdo 740 de 2019, que en su artículo 5, literal 4 *“Competencias de los Alcaldes Locales”*, reza lo siguiente: *“Adelantar la construcción y mantenimiento de parques vecinales y de bolsillo”*; según las disposiciones para la ejecución de obras con cargo al presupuesto del Fondo de Desarrollo Local; así como las gestiones relacionadas con la seguridad, la convivencia y la protección del espacio público en estos espacios.

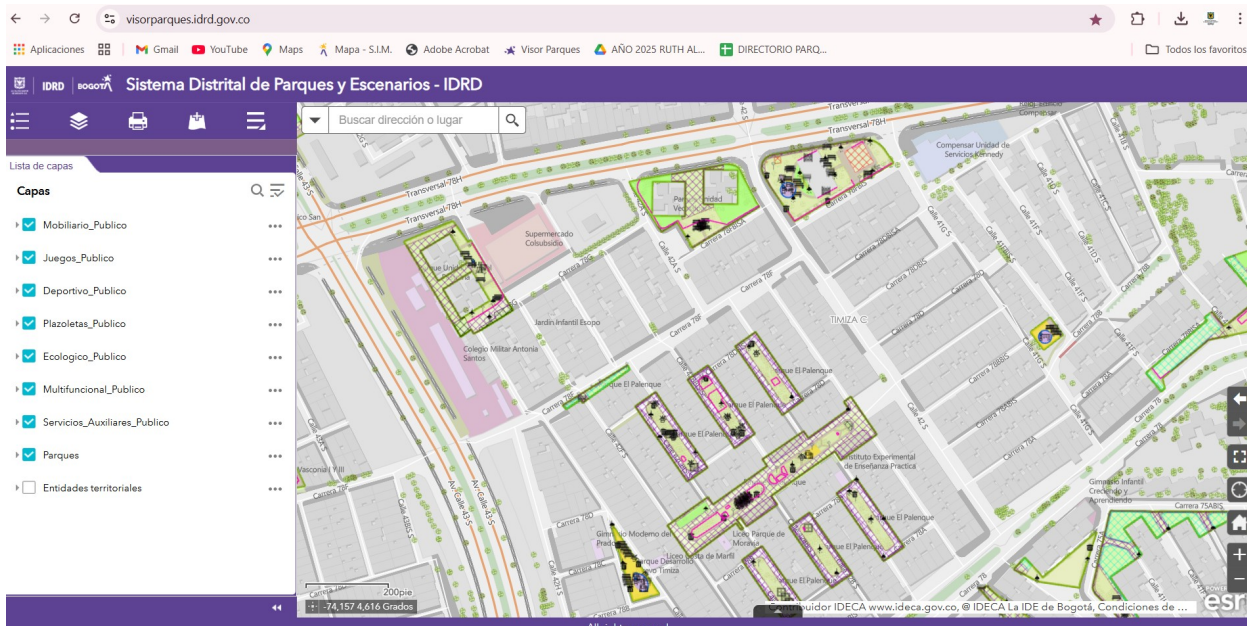
Es así que, en calidad de entidad administradora de los parques de la red de proximidad (para aprovechamiento económico) y la red estructurante, se informa que mediante la Resolución 477 de 2025 de la Subdirección Técnica de Construcciones de esta entidad *“Por la cual se actualiza el Anexo 3. “Inventario de Espacio Público Peatonal y para el Encuentro” Del Decreto Distrital 555 del 2021 con corte al mes de Diciembre de 2024”* y su anexo técnico actualmente el inventario del Sistema Distrital de Espacio Público Peatonal para el Encuentro está conformado por 5268 parques tanto de la red estructurante y parques de la red de proximidad, dentro de los que cuales existen 140 parques de la Red Estructurante; así como escenarios especiales.

Adjunto se remite la información con el detalle solicitado. (Anexo Resolución 477 e inventario de parques)

Es pertinente indicar que, de acuerdo con las dinámicas de incorporación de suelos al inventario de los predios públicos de la ciudad, estas cifras son susceptibles de variación.

Con el fin facilitar la consulta geográfica de los elementos pertenecientes al Inventario Distrital de Parques, el IDRD ha habilitado la herramienta en línea “Visor de Parques”, la cual en una interfase geográfica que permite consultar los diferentes atributos de los espacios pertenecientes al inventario de parques, tales como su identificación, escala, ubicación, área, características y dotaciones. Esta información puede ser consultada en la dirección <https://visorparques.idrd.gov.co/> :





70. Cuántos parques han sido rehabilitados en su infraestructura durante el último año dónde están ubicados y qué tipo de parque son.

**Rta.** Nos permitimos indicar que las metas impulsadas y encomendadas a la Subdirección Técnica de Parques del IDRD en el marco del objetivo 1.05 “*Espacio público seguro e inclusivo*”, se dirigen hacia la administración, mantenimiento y/o mejora de parques y escenarios del sistema de Espacio Público Peatonal y para el Encuentro, propendiendo por generar unas condiciones adecuadas, para el disfrute de los mismos. En este sentido, las actividades efectuadas en el marco de la ejecución del Proyecto 8162 “*Administración de parques y escenarios confiables y seguros para promover el encuentro y apropiación del espacio público de Bogotá D.C.*”, dirigidas a la ejecución de obras de mantenimiento preventivo y/o correctivo y adecuación de las estructuras físicas de los escenarios deportivos y/o parques con el fin de garantizar la debida seguridad, uso y goce de los espacios administrados, se circunscriben al cumplimiento de los objetivos propuestos, las cuales se ejecutan en todas las localidades de la ciudad con parques de la red estructurante y escenarios especiales, y se dirigen a los usuarios y vecinos de estos espacios.

Es así que en atención a las potestades de mantenimiento de los espacios administrados por esta entidad (Parques de la Red Estructurante, Parques Regional y Escenarios

Especiales), desde la Subdirección Técnica de Parques del IDR, se adelantan las actividades de mantenimiento preventivo y correctivo a los diferentes parques y escenarios que componen el Sistema Distrital de Parques (Red Estructurante), por medio de la ejecución de diferentes contratos, cuyos objetos cubren las necesidades en lo que respecta a los mantenimientos, así como la prestación de servicios recurrentes en cuanto a aseo, vigilancia, mantenimiento de cuerpos de agua, fumigación, piscinas, canchas y pago de servicios públicos entre otros.

Los contratos de mantenimiento ejecutados por la Subdirección Técnica de Parques se ejecutan por monto agotable, es decir, su accionar está dirigido hacia la totalidad de los parques y escenarios administrados directamente por esta entidad y sus diferentes equipamientos, lo cual es efectuado con criterios de planeación presupuestal y priorización de la inversión, teniendo en cuenta las necesidades existentes y situaciones emergentes con un ejercicio de revisión técnica de las condiciones y situaciones presentes en estos espacios.

En el curso de la ejecución de estas actividades se puede mencionar:

- Mantenimiento de 215 canchas en grama sintética y/o natural,
- Mantenimiento preventivo y correctivo a los equipos electromecánicos, bombas, red hidráulica, red eléctrica, tableros eléctricos existentes en 49 parques del sistema.
- Mantenimiento de 26 piscinas, calidad del agua, equipos, limpieza de zonas aledañas a las piscinas (playas, duchas) ubicadas en 12 parques
- Atención de 287 emergencias con el programa ambulancia de parques.
- Mantenimiento de infraestructura general en 72 parques
- Intervención en 143 parques y escenarios mediante acciones de mantenimiento, vigilancia, limpieza, pago de servicios públicos y gestión administrativa garantizó su adecuado funcionamiento, fortaleciendo la infraestructura de los parques y escenarios administrados por el IDR y elevando la calidad de vida de los ciudadanos.

El detalle de estas actividades se encuentra en el documento adjunto "*Anexo Informe de gestión Enero - Junio 2025 STP*" en el cual se detallan las actividades efectuadas en el marco de la ejecución del proyecto de Inversión 8162: "*Administración de parques y escenarios confiables y seguros para promover el encuentro y apropiación del espacio público de Bogotá D.C.*"

**71. Cuántos parques y a cuáles se les ha mejorado su iluminación?**



**Rta.** Nos permitimos informar que los espacios administrados (parques de la red estructurante y escenarios especiales), cuentan con una variedad de iluminación tipo led y metal halide; en una infraestructura habilitada para la provisión del servicio en las diferentes zonas de los espacios administrados

Es pertinente indicar que la extensión de los parques y escenarios administrados, la heterogeneidad de su condición y características físicas y el estado sobreviniente y la longevidad de la infraestructura causan situaciones puntuales que pueden afectar la continuidad del servicio en espacios específicos, los cuales son manejados por el equipo técnico de la entidad en el marco de los diferentes contratos de mantenimiento establecidos para tal fin.

El IDRD, ha intervenido y viene interviniendo estos espacios a través de los distintos contratos de mantenimiento a cargo de la Subdirección Técnica de Parques, así como desarrollado diferentes actividades de reposición de iluminación existente y cambio a tecnologías amigables con el medio ambiente como la luz LED; la cual tiene menos requerimientos energéticos con mejores resultados de iluminación de espacios.

Adjunto en documento anexo “Intervenciones en iluminación 2024 2025 ” se remiten los espacios administrados a los cuales se les han hecho actividades de mejora en la iluminación para el periodo indicado; registrándose 51 espacios intervenidos en 2024 y 22 en lo que va del año 2025 (corte 31 de julio).

*72. Cuáles han sido los avances contra la venta y consumo de drogas en los parques y el espacio público en los últimos 2 años.*

*73. Por favor remitir la información geo referenciada a nivel de UPL sobre venta de drogas en el espacio público de Bogotá.*

**Rta.** Con el fin de dar respuesta a estas dos preguntas, nos permitimos informar que para los parques pertenecientes a la Red de Proximidad (vecinales y de bolsillo), la potestad de efectuar el control del adecuado uso del espacio publico y la implementación de acciones policivas sobre actividades efectuadas en estos espacios, recae en las alcaldías locales de acuerdo con lo establecido en el Acuerdo 735 de 2019 “*Por el cual se dictan normas sobre competencias y atribuciones de las Autoridades Distritales de Policía (..)*”, Artículo 6, numeral 3 “*Competencia de los alcaldes locales*”: “*Articular con las demás Autoridades de Policía para que se adopten las medidas administrativas y de Policía que correspondan para garantizar la protección, recuperación y conservación del espacio público y del ambiente*”.

Ahora bien, para los partes pertenecientes a la Red Estructurante, de competencia de esta entidad, es importante anotar que, si bien el IDRD cuenta con un servicio de vigilancia para los parques regional, metropolitanos y zonales, sus funciones son proteger los equipamientos y espacios públicos, y apoyar con su presencia, a nivel disuasorio, para

prevenir que se presenten actividades que vulneren las reglas de convivencia de estos espacios.

De acuerdo con lo anterior, ni el IDR, ni la empresa de vigilancia contratada por esta entidad, tienen facultades policivas de control de la seguridad en los espacios públicos de la ciudad; ni tiene la potestad ni capacidad técnica operativa para efectuar estudios de identificación y caracterización de las actividades delictivas que puedan desarrollarse en estos espacios.

*74. Evidencie los avances en materia de “Administración de parques y senderos confiables y seguros para promover el encuentro de apropiación del espacio público de Bogotá”*

**Rta.** Adjunto a la presente respuesta se remite el documento “Anexo Informe de gestión Enero - Junio 2025 STP” en el cual se detallan las actividades efectuadas en el marco de la ejecución del proyecto de Inversión 8162: “Administración de parques y escenarios confiables y seguros para promover el encuentro y apropiación del espacio público de Bogotá D.C.”

Cordialmente,



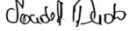
**DANIEL ANDRES GARCIA CAÑON**  
Director General


Anexos: Lo indicado en 1 ZIP

Copia: N/A

Elaboró: Maria Alexandra Gutierrez  Daniela Clavijo Caro  José Varela  Luis Heredia 

Proyectó: Luis Eduardo Heredia Diaz - Subdirección Técnica de Parques.

Revisó: Sandra Milena Arenas Pardo - Subdirección Técnica de Parques. 

Angie Paola Pinilla Acuña- Contratista Sg 

Aprobó: Rodrigo Alberto Manrique Forero – Subdirector Técnico de Parques 